Care FRE

IDÉES

Sur la Constitution politique la plus convenable à la Ville de Paris formant scule un Departement.

Par M. DU PONT, Député du Bailliage de Nemours, à L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

A PARIS;

Chez Baudouin, Imprimeur de L'ASSEMBLÉE NATIONALE, rue du Foin S. Jacques, nº 31.

1790.

THE NEWBERRY



Les Décrets rendus par l'Assemblés Nationale au sujet du Département de Paris, montrent que les raisons exposées dans les trois premiers Paragraphes de cet Ecrit sont conformes à l'opinion du Corps législatif.

On souhaite que les idées exposées dans le quatrième, puissent mériter aussi d'être prises en considération. Les De les rendus par l'Afluade :
Namuelle les réferences en l'arie de l'éventuelles en l'arie de l'arie d

On some one des en espede que ente, parlier adrirer austi de ce par en considéracem.

IDÉES

Sur la Constitution politique la plus convenable à la Ville de Paris formant seule un Département.

L'Assemblée Nationale a pensé que la Ville de Paris, dont la population égale celle des trois Départemens du Poitou, & surpasse celle des trois Départemens du Dauphiné, devait former à elle

seule un Département.

On a jugé que c'était le moyen d'assurer à cette grande Ville toute l'étendue de la représentation à laquelle elle a droit de prétendre dans l'Assemblée Nationale; de la rendre, non plus par hasard, mais constitutionnellement, Capitale du Royaume; & de favoriser, le plus qu'il sera possible, ses approvisionnemens, en y intéressant la totalité de l'Empire Français, & en tarissant la source de tous les prétextes qui pourraient y porter obstacle.

Il n'est pas inutile de rappeler ou du moins d'indiquer les raisonnemens qui établissent la justesse de cette opinion, car on y trouvera les principes de la forme d'administration que l'existence sonstitutionnelle de Département paraît devoir imprimer à la Municipalité de Paris.

§. Ier.

La Ville de Paris, formant un Département, sera mieux représentée.

Si la Ville de Paris était la capitale d'un Département, elle ne pourrait y former qu'un Difrict, & ferait environnée de huit autres Districts, qui composeraient le Département le plus peuplé du Royaume.

Chacun de ces Districts concourrait à fournir des Electeurs en raison de ses contributions directes & du nombre de ses Citoyens actifs.

Or, on doit remarquer que les contributions directes sont proportionnellement beaucoup plus fortes dans les Campagnes que dans les Villes, & sur-tout que dans la Capitale; la raison en est qu'une grande partie des contributions des Villes, & sur-tout de la Capitale, sont acquittées par des droits d'entrée, c'est-à dire, par des contributions indirectes.

Il en résulte que le nombre des Citoyens actifs est proportionnellement beaucoup plus considérable dans les Campagnes que dans les Villes; & (nous devons en convenir au sein de la première Ville du Royaume) cela même est un bien: car dans les Campagnes les mœurs sont plus simples & plus pures, c'est-à-dire, en d'autres termes, que la raison y est plus saine, & que les idées y sont plus justes, quoiqu'il y air en général plus de ralens dans les Villes.

Cependant il faut que les Villes soient représentées; & la nature des impositions qu'elles affectionnent y diminuant le nombre des Citoyens actifs, une Ville de six-cent mille ames ne doit pas en présenter beaucoup plus qu'une Campagne

peuplée de trois cent mille.

Les huit Districts qui environneraient Paris ayant une population supérieure à celle de Paris même, il pourrait se trouver qu'à l'Assemblée générale de Département il n'y eût qu'un tiers d'Electeurs sournis par la Ville de Paris & que les deux autres tiers le sussent par les Paroisses & Communautés de Campagne.

Alors, pour peu qu'il se fût élevé quelque animosité entre les Parissens & les Campagnes de leur Département, une majorité combinée, que la différence des mœuts & celle des coftumes rendrait très-facile, pourrait faire que la totalité des Représentans sût choisse dans les Districts extérieurs, & que la Ville de Paris ne sût aucunement représentée, quoiqu'elle parût l'être in globo dans son Département, & que ses Citoyens actifs eussent participé aux élections.

On pense bien que la chose n'arriverait pas rigoureusement ainsi; mais il suffirait que Paris pût perdre un tiers, ou même un seul des Représentans auxquels sa population & ses contribution lui donnent droit, pour que l'arrangement qui l'exposerait à ce danger ne dût pas être agréable aux Habitans de Paris.

Il leur est sensiblement plus avantageux que la Ville, réunié tout au plus à sa banlieue, forme à elle seule un Département, dans lequel ses Citoyens ne concourront qu'entr'eux, & qui sera certain d'avoir dans l'Assemblée Nationale toute la représentation qui lui est due: cet intérêt doit vivement toucher les Parisiens, quoiqu'il soit moins pressant que celui dont nous allons parler dans le paragraphe suivant.

S. 1 I.

Intérêt de Paris, relativement à la subsissance.

Une Ville qui renferme six à sept cent mille Habitans ne peut subsister qu'autant qu'une immense étendue de pays concourt à son approvi-

Elle ne saurait, l'y contraindre par la force.

Elle n'en a le droit vis à-vis de personne; &, contre une immense étendue de pays, elle n'en aurait pas le pouvoir.

La liberté de la circulation des denrées, des conventions, des prix qui présentent de l'avantage aux fournisseurs, & l'évidence impérieuse de ses befoins sont donc le seul gage qu'elle puisse avoir des secours qui lui seront donnés par ses compatriotes.

Elle peut & doit obtenir d'eux, elle ne doit rien leur prendre, & ne pourrait le tenter fans péril.

Ce ferait une idée très-injuste & très-inconstitutionnelle que d'imaginer qu'aucune Municipalité puisse exercer aucun droit coërcitif sur une autre Municipalité. Les Municipalités sont entre elles comme les hommes, & la révolution a été faite précisément pour que les grands n'opprimassent pas les petits, pour que la puissance sût uniquement employée à protéger le Peuple.

Paris, chef-lieu d'un Département, n'aurait aucun droit de plus fur le moindre Village de ce Département. La Municipalité de Paris n'aurait même aucune autorité fur le moindre Village de son District.

L'Assemblée de District, qui prendrait les ordres de l'Assemblée de Département, les intimerait également à la Municipalité de Paris & aux autres

Municipalités.

Ces ordres, quels qu'ils fussent, ne pourraient rien ajouter à la sûreté des approvisionnemens de Paris; car, encore une fois, cette sûreté ne pourra jamais être garantie que par l'intérêt des fournisseurs, les moyens de payer des Habitans, & la liberté de la circulation des subsistances, qui est & doit être une loi constitutionnelle de l'Etat, dont la confédération n'a pour objet que de faire respecter toutes les propriétés, & de pourvoir à tous les besoins en raison de leur urgence. Or le degré d'urgence des besoins ne peut se manifester que par le prix qu'offrent les consommateurs. Ceux qui ont le plus de besoin, payent le plus cher: on ne peut ni les priver des secours qu'ils appellent, ni obliger les vendeurs de les donner à perte, pour fournir à des besoins moins pressans. C'est ainsi que les approvisionnemens & les prix s'égalisent par-tout, au grand avantage de l'humanité, & avec équité pour tout le monde.

Mais, si la liberté de la circulation peut seule assurer l'approvisionnement des grandes Villes, il n'est pas inutile, pour son parfait établissement après un long espace de troubles & d'orages, que chacun soit convaincu de l'indispensable nécessité de cette liberté, & de l'impossibilité où seraient les Villes de subsister par elles mêmes & par leur territoire. Or, lorsque Paris n'aura pour territoire qu'une banlieue, il n'y a personne qui ne sente que cette Ville doit tirer son approvisonnement des Provinces, & qu'on ne pourrait lui refuser, à cet égard, toute la facilité nécessaire, sans démence, sans injustice, sans cruauté: toutes les forces du Royaume concourront donc en ce cas à l'approvisionnement de Paris.

Si, au contraire, Paris semblait commander à un Département dont la Ville serait le ches-lieu & auquel cependant sa Municipalité ne commanderait pas, les Départemens environnans pourraient croire ou seindre de croire que le Département de Paris sussit pour lui sournir tout ce qui peut être nécessaire à sa subsistance; & cependant un Département de neuf lieues de rayon, ou d'une lieue de rayon, une Province, une ban-

lieue, y font également insuffisans.

C'est à quoi Paris s'est exposé toutes les sois qu'il a demandé une sorte de préférence dans un arrondissement déterminé. Les arrondissemens environnans sont devenus ennemis de Paris. Chaque Ville a voulu avoir le sien; la circulation a été obstruée; des Cantons abondans ont manqué de débouchés pour leurs productions, & ont été privés d'une partie de leurs revenus; d'autres, qui manquaient déjà d'approvisionnement, sont tombés dans un dénuement plus grand encore; & Paris luimême reconnaissant l'insussificance de son arrondissement, a été obligé d'avoir recours à des approvisionnemens faits en pays étranger; & cela, au milieu d'une récolte abondante & dans un Royaume fertile, mais où le système des arrondissemens devenu général de sait, malgré le droit naturel & politique, malgré les Loix, malgré les Décrets de l'Assemblée Nationale, malgré la Sanction du Roi, interceptait tous les approvisionnemens.

Cependant, quoiqu'un arrondissement de neuf lieues de rayonoud'environtroiscents lieues de superficie, soit aussi incapable de sournir à l'approvisionnement de Paris qu'une simple banlieue, il ne le paraît pas autant; & l'on objecterait à Paris comme une richesse, un territoite de trois cents lieues qui ne pourrait lui être presque d'aucun secours.

C'est un principe, lorsqu'on veut approvisionner une grande Ville, de commencer les achats au loin, asin de les ramener progressivement sur elle, & de faire participer à son abondance les Provinces environnantes. L'institution des arrondissemens est toutà-fait contraite à ce principe. Au moment de la récolte la Ville éblouie par les ressources faciles, que lui présente son arrondissement, l'épuise; & lorsqu'ensuire il faut qu'elle tire de plus loin, ce n'est pas sans alarme, ni sans humeur, que les Villes de l'arrondissement, déjà dénuées de provisions, voient passer les grains destinés à la consommation de la Ville principale. On multiplie donc les obstacles à la subsistance des Villes par les arrondissemens qu'on leur attribue.

Si l'on voulait embrasser dans le Département de Paris tous les lieux d'où cette Ville tire les choses nécessaires à ses besoins, il y saudrait comprendre la Normandie, l'Auvergne, le Limousin pour ses bœufs; l'Orléanais, la Bourgogne, la Champagne & la Guyenne pour ses vins; la Provence & le Languedoc pour ses huiles; le Nivernais pour ses bois, &c. &c.

Mais quel est le moyen de faire que toutes les Provinces soient ainsi dans le Département de Paris? c'est de n'y en mettre aucune; c'est de les intéresser toutes, & d'intéresser l'opinion publique, qui se forme à Paris plus qu'ailleurs, à faciliter par-tout l'échange & la communication des denrées; c'est de lever tous les obstacles qui s'opposent à la liberté du Commerce.

Quelques personnes ont cru qu'il serait nécesfaire que les moulins qui servent à l'approvisionnement de Paris, sussent placés dans le Département dont cette Ville serait le chef-lieu; leur erreur à cer égard vient de ce qu'elles ont confondu la propriété avec l'administration, & l'Administration Municipale avec celle de Départemant.

La Ville de Paris, comme toute autre Corporation, peut être propriétaire de moulins & de magafins; fa Municipolité peut régir ses moulins & ses magasins comme les Représentans de toutes les Corporations régissent par tout le Royaume leurs propriétés. Un grand nombre d'Etablissemens publics à Paris, & un bien plus grand nombre de Bourgeois de Paris ont des propriétés hors de Paris. Ils les administrent comme ils le jugent convenable, & toutes les Loix du Royaume font faites, tous les pouvoirs sont établis pour leur en conserver, pour leur en garantir la liberté. Il n'y aurait aucune surete publique, ni particulière, l'Etat ferait renversé, la Constitution serait nulle, si après que celle-ci aura été complettement décrétée & fanctionnée, on pouvait empêcher un seul particulier de faire travailler ses moulins comme il lui conviendra, d'y porter des graîns, d'en retirer la farine; à plus forte raison une Ville; à plus forte raisen la première Ville du Royaume. Si Paris achetait les moulins de Moissac, la puissance entière du Roi & de la Nation devrait lui en garantir l'usage aussi assuré que celui des moulins de Corbeil, ou des moulins de Montmattre, qui

peuvent lui appartenir.

On ne peut supposer rien de contraire qu'en supposant l'abus de la force, la guerre civile, la dissolution de la société; mais dans ce cas, comme dans l'autre, la distance de Pontoise ou de Corbeil à Paris ne serait ni augmentée, ni diminuée: soit que l'on eût compris ou non ces Villes dans le Département de Paris, les dissicultés ou les facilités de la communication seraient exactement les mêmes.

Ainsi, ou il y aura paix & bon ordre, & alors tout le Royaume approvisionnera Paris avec d'autant plus de zèle, que ne lui sachant qu'une banlieue, tout le Royaume sera convaincu que cette banlieue & Paris doivent être nourris par les Provinces; ou il y aura guerre, désordre, anéantissement de la Monarchie, de la République, de tout, & alors il n'y aura de puissance qu'à la portée des armes, & la destruction de Paris par la difette deviendrait inévitable; mais Dieu, la sagesse de l'Assemblée Nationale, la bonté du Roi, la modération des Parisses eux-mêmes, le rese

pect qu'ils doivent au Corps législatif, au pouvoir exécutif, garantiront la Patrie d'un tel malheur.

S. III.

Paris, Capitale du Royaume ou d'un Département.

Si Paris était compris dans un Département, il ne ferait considéré par les autres Départemens que comme une partie de Province. Ils ne se regarderaient pas comme ayant des relations avec Paris, mais seulement avec le Département de Paris. Et en esset, jamais ils n'auraient avec la Municipalité de Paris aucune correspondance directe; ils ne pourraient en avoir qu'avec l'Assemblée du Département dans lequel la Ville de Paris serait située; car ce n'était pas le dérangement de la Constitution que quelques Districts de Paris avaient demandé, en sollicitant un Département de neus lieues de rayon, c'était la conformité de régime avec les autres Villes.

Il aurait donc fallu établir à Paris, au-dessus de la Municipalité, une Assemblée de District, formée par les Représentans des Citoyens actifs compris dans Paris, & de ceux qui se seraient trouvés dans les Villes & dans les Villages qui auraient fait partie du District de Paris.

Au-dessus de cette Assemblée de District, qui dans

dans toutes les matières d'administration, commandé directement à la Municipalité de Paris, il aurait fullu établir encore l'Assemblée de Département formée des Députés des Citoyens actifs, des huit Districts environnans & de ceux du District de Paris; & nous avons vu dans le premier paragraphe, que par le simple usage de la liberté des élections dirigée par quelque mécontentement particulier, soit que ce mécontentement fût bien ou mal fondé, il aurait pu quelquesois arriver que dans l'Assemblée de Département, comme dans l'Assemblée Nationale, il ne se trouvât aucun Député direct de la Ville de Paris.

Si la Municipalité de Patis avait donc eu quelque pétition à faire, elle aurait été tenue de s'adresser à l'Assemblée du District dans lequel auraient été comptises la Ville & sa banlieue: cette Assemblée de District, ou en aurait décidé si la chose avaitété de sa compétence, ou bien elle en aurait référé à l'Assemblée de Département, qui aurait prononcé si l'objet eût été de son ressort, ou qui en aurait référé elle-même à l'Assemblée Narionale & au Roi. Comme il faut en tout de l'ordre, & un ordre régulier & impartial, Paris n'aurait pu à cet égard avoir aucun droit de plus que le moindre Village.

Constitution de Paris.

Cette cascade d'autorités a paru ne pouvoir convenir à la Ville de Paris, qui a toujours été regardée comme un Département particulier, qui n'a jamais été comprise dans l'Intendance où elle était enclavée, & qui même formait à elle seule un Gouvernement. Il n'y a point de Parissen qui n'eût été affligé de l'état subalterne auquel il aurait fallu réduire cette grande Ville: il n'y en a point qui ne doive applaudir aux Citoyens qui se sont qui ne doive applaudir de procurer à la Ville de Paris une plus grande existence politique dans l'Etat.

Cette existence politique sera la plus grande possible, si la Municipalité de Paris est honorée des sonctions d'une Assemblée de Département; si elle peut correspondre directement avec les autres Départemens, avec l'Assemblée Nationale & avec le Roi.

Alors on faura que Paris, inférieur en territoire, mais supérieur en contributions & en population aux plus grandes provinces du Royaume, vaut & pèse autant & plus qu'aucune de ces provinces. Alors la Ville de Paris ne sera plus regardée comme une simple Municipalité; elle sera un des élémens principaux de l'organisation de l'Etat; & ce ne sera que de ce moment qu'elle deviendra véritablement capitale du Royaume, non par une simple accumulation de maisons, mais par la Constitution qui lui sera donnée.

Nous examinerons dans le paragraphe suivant quelle doit être la forme que la dignité de Département oblige de donner en effet à la Constitution de Paris, asin qu'il n'y ait dans son sein aucune autorité supérieure à celle de sa Municipalité, que celle de l'Assemblée Nationale & celle du Roi.

§ IV.

Comment organiser un Département dans la Ville de Paris & sa Banlieue.

La Ville de Paris formant un Département, il faut de toute nécessité qu'il présente les mêmes élémens que les autres, & qu'on ne puisse temarquer aucune dissemblance importante entre son organisation & la leur.

Il faut donc qu'il s'y trouve des Cantons où B 2

se tiennent des Assemblées primaires, afin que les Citoyens actifs y procèdent en la même forme établie dans les autres Cantons du Royaume aux elections pour lesquelles ils ont un droit direct.

Il faut que dans ces Cantons de Paris, des Juges de Paris remplissent les mêmes fonctions qui leur seront attribuées par tout ailleurs.

Ces Cantons sont déjà formés; leur nombre, leur étendue ont paru proportionnés à celle de la Ville. Onest accoutumé à y tenir des Assemblées primaires ce sont les soixante Districts actuellement subsistants. (1) Ils n'auraient à changer que de nom & de sonétions. Ils éliraient un nombre de Juges de paix suffisant, pour qu'à toute heure de jour & de nuit on pût en trouver un ou deux séans dans la salle commune du Canton, aujourd'hui nommé District: la vigilance perpétuelle que demande la police d'une grande ville, exige dans chaque

⁽¹⁾ Ce que l'on dit ici du nombre des Districts établis autrefois par un pouvoir arbitraire, ne signifie point du tout que la Ville ne puisse proposer à l'Assemblée Nationale, & celle-ci combiner & décréter toute autre Division qui fembleroit plus convenable aux besoins des administrés.

Canton cette séance permanente des Juges de paix; & les Districts actuels de Paris en ont contracté l'habitude.

On pourrait encore y conserver, par les mêmes raisons tenant à la multiplicité des détails, un Comité composé d'un Président, d'un vice-Président & de quatre Conseillers chargés des sonctions d'administration qui leur seraient déléguées, & notamment de l'inspection des hôtels garnis & autres maisons publiques, & de l'exécution des réglemens relatifs à l'illumination & à la propreté des rues.

Il faut que ces Cantons soient divisés en Sections, qui soient à plusieurs égards une image des petites Municipalités champêtres, & dans lesquelles un Syndic & deux Conseillers assistés d'un Gressier, & tous les quatre élus par les Citoyens de leur Section, fassent, comme le Bureau municipal dans les Paroisses de campagne, la répartition des impositions entre les contribuables, & veillent, sous les ordres du Comité de leur Canton, à tout ce qui concerne la propreté & la sûreté publiques.

Constitution de Paris.

On divisorait la banlieue en douze Cantons, où l'on tiendrait pareillement des Assemblées primaires, & où l'on établirait le nombre de Juges de paix qui serait convenable.

L'Administration de ces Cantons hors des murs, & celle des Municipalités qui s'y trouveraient comprises, seraient en tout semblables à celles des Cantons & des Municipalités de tous les autres Départemens.

La totalité de celui de Paris, Ville & Banlieue comprises, serait donc divisée en soixantedouze Cantons, que l'on pourrait partager en huit Districts, composés chacun de neuf Cantons (1).

Chacun de ces huit Districts aurait, comme ceux des Provinces, un Directoire & un Conseil. Le Directoire remplirait précisément les mêmes fonctions que les Directoires des Districts pro-

⁽¹⁾ Il faut répéter que l'on ne parle toujours que par hypothèse sur le nombre des Cantons, pour lequel on s'en rapporte entièrement aux lumières des Citoyens de Paris, & à la sagesse de l'Assemblée Nationale.

vinciaux; il répartirait les impositions entre les Cantons & les sections de Canton; il ferait entretenir, sous les ordres de la Municipalité, ou de l'Assemblée de Département, le pavé, les chemins de son District; il inspecterait l'administration des établissemens publics, Collèges, Hôpitaux, Casernes qui se trouveraient dans son District, d'après les instructions qu'il recevrait de la Municipalité générale qui ferait les sonctions d'Assemblée de Département.

On n'établirait point de Tribunal dans les Districts, parce que la seule raison qui ait porté l'Assemblée Nationale à placer un Tribunal dans chaque District des autres Départemens, est le louable désir de rapprocher la Justice des justiciables. Mais cette raison est inapplicable aux Districts du Département de Paris, puisqu'il ne s'y trouvera pas un Canton, ni pas une section de Canton, qui ne soit à une distance très-rapprochée du Châtelet lequel exercera les sonctions de Tribunal de District, sur tous ceux du Département.

Enfin la Municipalité présidée par le Maire, & formée pareillement d'un Directoire & d'un Con-

feil à la fois Municipal pour la Ville, & de Département pour tous les Districts, aurait l'administration générale, partagerait l'impôt entre les Districts, recevrait & vérisserait les comptes de leurs Directoires & de leurs Conseils, leur intimerait les ordres qui lui seraient donnés par l'Assemblée Nationale & par le Roi, dirigerait les établissemens publics qui feraient d'une utilité commune à tout le Département, surveillerait tous les autres, exercerait la police générale, administrerait la rivière, convoquerait & présiderait les Assemblées générales d'Electeurs, remplirait toutes les mêmes fonctions que les Assemblées de Département des Provinces.

La grande Municipalité de Paris, correspondant directement avec l'Assemblée Nationale & avec le Roi, serait donc parfaitement organisée jusque dans ses moindres ramisscations, & comme Municipalité, & comme Assemblée de Département.

Les Cantons & les fections de Cantons de Paris feraient en quelque façon de petites Municipalités, dont les Officiers feraient revêtus par délégation d'une subdivision du pouvoir administratif. Les Districts, formés de neuf Cantons, seraient en tout semblables aux Districts des Provinces; la Ville de Paris garderait saus inconvénient la plus grande dignité dont elle soit susceptible; la constitution de son Département ferait complettement analogue à celle des autres Départemens, & aurait atteint le plus haut degré de perfection que l'on puisse donner à un Département utbain.

Il me femble que pour peu que l'on ait de connaissance du cœur humain, ainsi que de la grande nécessité d'éviter dans l'administration tous les conslits d'autorité & la complication de ressorts inutiles, on jugera que cette Constitution pour la Ville de Paris & pour son Département, formé d'elle même, &, au de-là de ses murs, d'une simple banlieue, est incomparablement préférable à celle qui ne mettrait la Municipalité de Paris qu'au troissème rang dans l'administration, & qui la soumettrait à l'Assemblée de son District, qui ferait soumise elle-même à une Assemblée de Département.

J'offre à la fois ces idées à la Commune de Paris & à l'Assemblée Nationale, & je desire qu'elles y tronvent ce que je crois y voir, le moyen de concilier tous les droits, tous les intérêts, tous les besoins, &, ce qui est bien plus difficile, toutes les prétentions.

DU PONT.

T A B L E.

					ormani un L		
	tem	ent sera	mie	eux rep	résentée.	pag.	6-8
					relativement	à la	
	<i>sub</i>	sstance.					9-16
S.	TII	. Paris .	Ca	pitale a	lu Royaume ou	ı d'un	

Departement. §. IV. Comment organiser un Département dans la Ville de Paris & sa Banlieue. 19-16

16-19

	- 10-10 Jet 780 J. 7
2 2 1 10	
	Sale of the second
(Party	4.505
21 . = 15° * ***.	Tarted Service L
	Alleman 14 VI
16-3243-7/13	of the greenway 774 A